

Svar på Byanätsforums skrivelse angående insatser i ekonomiska föreningar och PTS nya bredbandsstöd

PTS bredbandsstöd är utformat för att såväl etablerade, kommersiella nätbyggare som nybildade bredbandsföreningar ska kunna tilldelas stödet. De villkor som ställs ska inte vara ett hinder för bredbandsföreningarna att ta del av stödet, och vi vill därför ge några förklaringar till stödets utformning. Det är en rad aspekter som vi därför behöver ta ställning till. Under hösten kommer vi att utvärdera resultatet från årets tilldelning av bredbandsstöd och göra nödvändiga justeringar inför 2021

Varför krav på lägsta anslutningsavgift

En stor skillnad mot tidigare bredbandsstöd är att PTS bredbandsstöd endast ger stöd för utbyggnad fram till avlämningspunkt för byggnad (*homes passed*). Förläggning av sträckan från avlämningspunkten fram till anslutningspunkten i byggnaden omfattas inte av stödet. Slutkunden betalar en anslutningsavgift för att utbyggnad ska ske från avlämningspunkten fram till anslutningspunkten i byggnaden. Det huvudsakliga skälet till att stöd lämnas för *homes passed* är att den enskildas efterfrågan inte bör bli en alltför tongivande faktor för vilka stödfinansierade projekt som blir av inom ramen för bredbandsstödet. Det är också i linje med regeringens bredbandsmål för 2025. Utbyggnad av snabbt bredband är viktigt utifrån ett samhällsperspektiv för att t.ex. offentlig verksamhet ska kunna digitaliseras. Kravet på lägsta anslutningsavgift syftar även till att reglera hur nära slutanvändarna nätet ska byggas, eftersom bidrag lämnas för *homes passed*.

För att kunna ge stöd för *homes passed* anser PTS att det är nödvändigt att ställa krav både på en högsta och en lägsta anslutningsavgift. Kravet på lägsta anslutningsavgift syftar till att säkerställa att stödmedel inte används för att finansiera slutanvändares anslutningsavgifter. För att stödet ska användas på ett effektivt sätt så vill PTS ta tillvara på den betalningsförmåga som finns bland

Post- och telestyrelsen

Postadress:
Box 5398
102 49 Stockholm

Besöksadress:
Valhallavägen 117 A
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00
Telefax: 08-678 55 05
pts@pts.se

slutkunderna. PTS strävar efter att sätta ett intervall för anslutningsavgifterna som minimerar myndighetens prisbildande effekt på marknaden. De nivåer för anslutningsavgifter som beslutats är därför grundande på vanligt förekommande anslutningsavgifter på marknaden. Det finns tydliga tecken på att snittpriset för en bredbandsanslutning ökat på senare år. För de lägre anslutningsavgifterna finns tecken på en ökning från ca 20 000 kronor till 25 000 kronor och mer.

Sökande avgör hur mycket stöd de vill söka

Alla sökande avgör själva hur stor andel av kostnaderna för passiv infrastruktur som de vill söka i stöd från PTS. Det är möjligt att söka stöd för 100 procent av kostnaderna för passiv infrastruktur, men sannolikheten att en sådan ansökan skulle beviljas stöd är låg eftersom alla projekt som söker stöd konkurrerar med varandra inom varje region. Genom denna modell utgör själva utlysningen av stödet den konkurrensutsättning som krävs enligt statsstödsreglerna.

De kostnader som den sökande inte kan eller väljer att inte söka stöd för kan finansieras på olika sätt, t.ex. med eget kapital, lån eller via slutkundernas anslutningsavgifter. Detta gäller även för bredbandsföreningar. En bredbandsförening som har tänkt finansiera en stor del av kostnaderna för utbyggnadsprojektet med stödmedel har troligtvis inte samma behov av eget kapital som de annars hade haft eftersom stödet betalas ut i förskott. Föreningen skulle då kunna anpassa nivån på den insats som måste betalas för att bli medlem i föreningen utifrån behovet av eget kapital. Om det inte skulle vara i bredbandsföreningens intresse att använda kapitalet man får in via anslutningsavgifterna är det fritt för den stödsökande att t.ex. erbjuda slutkunden fri nätavgift under en period efter att denne blivit ansluten.

PTS har förståelse för den skattemässiga nackdelen att få in kapital i föreningen i form av en anslutningsavgift jämfört med en insats eftersom anslutningsavgiften är momsbelagd. Samtidigt är villkoren lika, och alla momspliktiga stödsökande kommer att behöva erlagga moms för anslutningsavgiften. För att kostnaderna för föreningens medlemmar ska bli lägre kan bredbandsföreningen t.ex. söka stöd för en större del av de stödberättigande kostnaderna för utbyggnadsprojektet.

Stödet bygger på konkurrensutsättning

Alla utbyggnadsprojekt som stöd söks för inom samma region konkurrerar med varandra om att tilldelas stöd. Därför är det viktigt att alla aktörer konkurrerar på samma villkor. PTS tilldelar stöd till projekt med lägst genomsnittligt sökt stödbelopp per byggnad efter avdrag för prioriterade byggnader. Detta innebär att det finns incitament för stödsökande att söka mindre stöd och finansiera en större del av projektet med slutkundernas anslutningsavgifter eller med egen finansiering eftersom ett lägre sökt stödbelopp ökar sannolikheten att beviljas stödet. Det är en av anledningarna till att PTS anser att det är viktigt att reglera vad som kan anses vara en skäligen anslutningsavgift. Vidare delar PTS inte åsikten att det finns anledning att tro att den på kallade *pay back*-tiden skulle bli

väsentligt kortade för projekt som får stöd efter konkurrensutsättningen än vad som är normalt på marknaden. PTS menar att då tilldelningen av stöd är konkurrensutsatt är det rimligt att anta att de stödsökande investerare med liknande avkastningskrav som icke-stödfinansierad utbyggnad och att *pay back*-tiden därför inte borde bli väsentligt kortare.

Arbetet framåt

Vi hoppas att vi även fortsatt har en god dialog med Byråtsforum kring bredbandsföreningarnas möjligheter i den fortsatta bredbandsutbyggnaden. Som vi nämnde inledningsvis kommer PTS under hösten att utvärdera resultatet från årets tilldelning av bredbandsstöd och göra nödvändiga justeringar inför 2021. Era synpunkter är därför mycket välkomna och vi tar med dem i vårt fortsatta arbete.

Vänliga hälsningar

Maria Sörman
Enhetschef

Post- och telestyrelsen (PTS)
Digitaliseringsavdelningen

Telefon: 08-678 57 55
Mobil: 073-644 57 55
maria.sorman@pts.se
<https://www.pts.se>